



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 19.07.2017 № 23/33/0112

На № _____ от _____

Начальнику департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города

А. В. Колмакову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска»

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» мэрией города Новосибирска (далее – мэрия) рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска (далее – Порядок), и признание утратившими силу постановлений мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска» (далее – постановление мэрии от 16.01.2014 № 215), от 14.03.2014 № 2078 «О

внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215», от 29.10.2014 № 9374 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215», от 03.06.2015 № 3873 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска», от 15.07.2016 № 3120 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска», от 22.09.2016 № 4260 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска».

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, выполнившим работы по проведению газификации индивидуальных жилых домов или квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска гражданам, включенным в список граждан, нуждающихся в газификации индивидуального жилого дома или квартиры в многоквартирном доме жилищного фонда города Новосибирска, независимо от срока их проведения (далее – субсидии).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 27.04.2017 по 16.05.2017 не поступало.

Проект муниципального правового акта направлен разработчиком акта в департамент правовой и кадровой работы мэрии, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение от имени мэрии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.06.2017 по 16.06.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и продублированы в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.06.2017 № 22.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к заключению.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в обращении от 19.06.2017 № 01-33/385-1 поступили предложения о внесении изменений в проект муниципального правового акта, направленных на дополнение положениями, исключающими необоснованное затруднение осуществления предпринимательской деятельности.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает права и законные интересы субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с чем предлагается дополнить пункт 1.6 Порядка указанной категорией лиц.

При проведении публичных консультаций в обращении от 05.07.2017 № 12/1/006882 была представлена позиция разработчика акта по указанным предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, согласно которой разработчик акта согласен с предложениями Уполномоченного и обязуется внести соответствующие изменения в пункт 1.6 Порядка.

Оценка регулирующего воздействия проведена с учетом складывающейся практики правоприменения в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По информации, представленной разработчиком акта, в рамках предлагаемого к признанию утратившим силу постановления мэрии от 16.01.2014 № 215 в 2014 году было предоставлено 10 субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска на общую сумму 32398208,42 рублей, в 2015 году было предоставлено 12 субсидий на общую сумму 12252396,85 рублей, в 2016 году – 10 субсидий на сумму 7037813,48 рублей.

Проектом муниципального правового акта по сравнению с предлагаемым к признанию утратившим силу постановлением мэрии от 16.01.2014 № 215 установлены цели предоставления субсидий, которыми являются обеспечение технической возможности перевода индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска на использова-

ние природного газа и реализация муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503 (п. 1.3 Порядка).

Пунктом 1.6 Порядка определено, что субсидии могут быть предоставлены только юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), что необоснованно исключает из круга лиц, которые могут претендовать на предоставление субсидий, индивидуальных предпринимателей.

Порядком определяются условия предоставления субсидий, в том числе с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (пункт 2.1 Порядка). В частности, в соответствии с указанными требованиями к условиям предоставления субсидий отнесено отсутствие у получателя субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Также получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должен иметь ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.

Пунктом 2.2 Порядка предусмотрено, что для предоставления субсидии в текущем году заявитель до 1 ноября текущего года направляет в департамент заявление с приложением ряда документов, необходимых для предоставления субсидии. При этом представление заявления и документов с нарушением указанного срока является одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 2.6 Порядка. С учетом того, что срок принятия решения департаментом о предоставлении субсидий и заключения соответствующего соглашения составляет не более 30 дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов (п. 2.5 Порядка), указанные положения необоснованно ограничивают предпринимательскую деятельность.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделаны выводы о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования.

При этом в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению (отсутствие среди лиц, которые имеют право на получение субсидий, индивидуальных предпринимателей (пункт 1.6 Порядка); ограничение срока подачи заявления и документов, необходимых для получения субсидии в текущем году, 10-месячным

периодом), в связи с чем предлагаем разработчику внести соответствующие изменения в проект муниципального правового акта.

Начальник департамента



М. А. Маслова

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска».

Субъект правотворческой инициативы:

мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города».

**1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке
проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

- а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2;
- б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Уведомления, поступившие от разработчика проекта акта» 27.04.2017.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
начало - 27.04.2017, окончание – 16.05.2017.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления проекта муниципального правового акта:
не поступило.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 01.06.2017 № 22;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» 01.06.2017.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:

начало – 01.06.2017, окончание – 16.06.2017.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: одно.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального правового акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного		
1	В число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает права и законные интересы субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с чем предлагается дополнить пункт 1.6 Порядка указанной категорией лиц.	Учтено при подготовке заключения